

**高顿**上岸鸭公考

一 / 切 / 只 / 为 / 成 / 功 / 上 / 岸

# 教你读懂“十四五”

# 目录

“一二三四五” 读懂“十四五” .....	1
一个主题：以推动高质量发展为主题.....	1
两个阶段：衔接未来5年和15年发展.....	1
三个“新”：把握规划《建议》的核心要义.....	1
四个全面：把全面建设社会主义现代化国家写入战略布局.....	2
五大发展理念：创新、协调、绿色、开放、共享引领中国发展.....	2
开局“十四五” 开启新征程.....	3
彪炳史册.....	3
珍贵启示.....	4
开拓新局.....	5
砥柱中流.....	6
“十四五” 规划：五年规划概述.....	8
序言.....	8
努力实现“十四五” 时期经济社会发展主要目标.....	8
经济发展取得新成效.....	9
改革开放迈出新步伐.....	9
社会文明程度得到新提高.....	10
生态文明建设实现新进步.....	10
民生福祉达到新水平.....	11
国家治理效能得到新提升.....	11
“十四五” 规划哪些是“重中之重” 专家为你划重点.....	13
“十四五” 规划编制要坚持哪些原则？什么是中长期规划指导经济社会发展的重中之重？.....	13
王一鸣：推动形成双循环新发展格局 培育竞争新优势.....	13
韩永文：建立完整内需体系形成经济发展量质双升驱动.....	13
陆铭：立足新的发展格局是“十四五” 规划主线.....	13
郑功成：“十四五” 规划要明确历史方位.....	13
扩大消费需求是我国未来发展的重要战略基点，如何建立国内大循环这一主体？.....	14
王一鸣：中等收入群体倍增是强力支撑.....	14
韩永文：推进收入分配制度改革促进消费.....	14
陆铭：推动城市化 深化户籍改革.....	14
郑功成：民生保障制度建设促进消费.....	14
创新是中国未来发展的重中之重，如何形成以科技创新催生新发展的格局？.....	15
王一鸣：强化科技创新人才基础.....	15
韩永文：打造高质量的创新环境.....	15
郑功成：以核心技术为突破口.....	15
陆铭：理论创新要把论文写在大地上.....	15

# “一二三四五” 读懂“十四五”

## 一个主题：以推动高质量发展为主题

规划《建议》中，首次提出“以推动高质量发展为主题”，列入“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标。

**新时代新阶段中国的发展，必须是高质量发展。**

习近平总书记在关于规划《建议》的说明中强调，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。

从国内发展看，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。

从外部发展看，当今世界正经历百年未有之大变局，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，在持续提高发展质量中，不断增强国家综合实力和抵御风险能力。

未来中国将把发展质量问题摆在更为突出的位置，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

## 两个阶段：衔接未来5年和15年发展

规划《建议》把“十四五”发展作为重点，同时对2035年远景目标进行展望。

在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

到2035年基本实现社会主义现代化，需要15年的时间，3个五年规划。“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的“启航”规划。

## 三个“新”：把握规划《建议》的核心要义

**新发展阶段、新发展理念、新发展格局**，规划《建议》的核心要义体现在这三个“新”上。

在全面建成小康社会之后，中国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。**科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，至关重要。**

**构建新发展格局**是以习近平总书记为核心的党中央积极应对国际国内形势变化、与时俱进提升我国经济发展水平、塑造国际经济合作和竞争新优势而作出的战略抉择。在规划《建议》当中具有**纲举目张**的作用。

构建新发展格局，一方面要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。同时要坚持供给侧结构性改革的战略方向，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

另一方面，新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循环，就能更好吸引全球资源要素，既满足国内需求，又提升我国产业技术发展水平，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

## 四个全面：把全面建设社会主义现代化国家写入战略布局

“协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局”——规划《建议》提出的战略布局中，人们看到，面向未来，“全面建成小康社会”成为“全面建设社会主义现代化国家”。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

“十三五”期间，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

“十四五”大幕即将拉开，全面建设社会主义现代化国家成为实现第二个百年奋斗目标继续前行的新坐标。

## 五大发展理念：创新、协调、绿色、开放、共享引领中国发展

规划《建议》中，一个突出特点是，新发展理念贯穿未来发展全过程和全领域，引领作用进一步凸显。

规划《建议》由15个部分构成，分为三大板块。其中，第二板块总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重要任务，安排了12个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。坚持新发展理念，有利于在未来发展中充分发挥中国经济增长潜力，把握新机遇、应对新挑战，谱写中国经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的新篇章。

——文章来源：《新华社》

# 开局“十四五” 开启新征程

## ——从二〇二〇年中央经济工作会议看以习近平同志为核心的党中央 谋划“十四五” 开局起步

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，2020年中央经济工作会议谋划着中国经济发展大计。

习近平总书记在会上发表了重要讲话，深刻分析国内外经济形势，提出2021年经济工作总体要求和政策取向，部署重点任务，为开局“十四五”、开启全面建设社会主义现代化国家新征程定向领航。

### 彪炳史册

**非常之年非常成就，以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民奋勇拼搏，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷**

“极不平凡”——在这次中央经济工作会议上，习近平总书记用这一关键词概括2020年，强调“今年是新中国历史上极不平凡的一年”。

在两天半的会议上，与会同志们回顾即将过去的这一年时，分外感慨。“一个‘极’字，包含了波澜壮阔、万千风险、可歌可泣、辉煌成就等丰富内容。”有同志这样说。

会议分析指出，今年全球经济遭受的冲击既不同于1929年经济大萧条，也不同于2008年国际金融危机蔓延带来的影响，而是面临着供给中断和需求萎缩的双重冲击，困难可谓前所未有。

中国经济遇到了世纪罕见的三重严重冲击：

一是百年不遇的新冠肺炎疫情突然暴发，二是世界经济陷入第二次世界大战结束以来最严重的衰退，三是一些国家遏制打压全面升级，外部环境带来巨大挑战。

“率先控制疫情”“率先复工复产”“率先实现经济增长由负转正”，这次会议用“三个率先”，勾勒出今年中国经济社会发展走势的鲜明特点。

“在三重严重冲击下实现‘三个率先’，中国打了一场漂亮仗，并实现了‘三大收获’：收获了丰硕的物质成果；收获了精神财富；收获了大大提高了的国际影响力。我们的凝聚力、向心力大大提高。”一位与会同志感慨说。

面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

——中国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。一季度萎缩6.8%，二季度转为增长3.2%，三季度回升至4.9%，中国经济运行逐季改善，逐步恢复常态，全年经济总量将突破100万亿元。科技创新取得重大进展，关键核心技术攻关步伐加快，新动能新业态不断涌现。中国经济显示出强大的抗风险能力、顽强的韧性。

——三大攻坚战取得决定性成就。年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫、52个贫困县全部摘帽。生态环境质量持续改善，绿色发展势头良好。一批重大风险隐患“精准拆弹”，金融风险处置取得重要阶段性成果。

——**改革开放实现重要突破**。海南自贸港建设等重大改革开放举措陆续推出，外贸进出口和利用外资逆势增长，共建“一带一路”稳步推进，区域全面经济伙伴关系协定成功签署，改革开放在新的起点上再出发。

——**民生得到有力保障**。城镇新增就业超过 1100 万人，居民收入增长和经济增长基本同步。文化旅游、社会保障、公共卫生、应急管理、社会治理、保障性住房等事业取得新进展，社会发展领域补短板工作加快推进。市场供应充裕，价格基本稳定。

2020 年，也是“十三五”规划收官之年。经过 5 年持续奋斗，我国经济社会发展取得新的历史性成就，经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

“我国在世界经济衰退中顶风破浪，可以自豪地写在中华民族发展史上”“高质量答好疫情防控考卷，千方百计稳住经济基本盘，全面展示了‘中国之治’的显著优势”……在分组讨论时，对这一年艰难形势和取得的非凡成就，与会同志们谈得热烈、感受深切。

历经艰难险阻，成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民团结奋战的结果。

环顾全球，“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明，人民群众发自内心拥护党的领导，更加深切感受到社会主义制度优越性，更加由衷地为伟大祖国感到骄傲。

## 珍贵启示

**重大关头重大考验，深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识，“五个根本”内涵深刻、饱含启迪**

会议强调指出，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：

**“党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠”；**

**“人民至上是作出正确抉择的根本前提”；**

**“制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障”；**

**“科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法”；**

**“科技自立自强是促进发展大局的根本支撑”；**

会议提出的这“五个根本”经验，总结过往、启迪未来。

“这‘五个根本’是规律，也是经验，是我们统筹经济社会发展、从胜利走向胜利的根本遵循。”与会同志在讨论中普遍认为，这是习近平新时代中国特色社会主义思想最新成果的高度概括。

在“五个根本”中，“党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠”这一条是统领，是关键。

会议鲜明指出，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。

“中国化危为机、逆风破浪取得的非凡成就，不是偶然、不是运气，最根本在于有习近平总书记和党中央的领航掌舵。”一位文件起草组成员这样表示。

从拍板决策实施武汉封城到有序复工复产，从举国之力打好疫情防控阻击战到坚决打赢脱贫攻坚战……面对多重复合型冲击，习近平总书记以非常之举应对非常之难，沉着应对、科学决策，运筹帷幄、兑现承诺，发挥了定海神针和领导核心作用，以大思路大格局应对大变局，再次彰显了卓越的治国理政能力。

“今年取得的历史性成就，是习近平新时代中国特色社会主义思想在具体实践中的巨大成功、丰硕成果。”与会同志在分组讨论时由衷地说。

“人民至上”“制度优势”“科学决策和创造性应对”“科技自立自强”……每一个“根本”都是饱含启示。这些弥足珍贵的宝贵经验，激励着人们始终奋勇拼搏，引领中国经济社会发展风雨无阻向前进。

揽月而归，逐梦前行。

“这是发挥新型举国体制优势攻坚克难取得的又一重大成就”，12月17日，习近平总书记专门致电代表党中央、国务院和中央军委祝贺探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功。

会议召开期间，携带约2公斤月壤的嫦娥五号探测器成功归来，引起了与会人员的关注和热议。

“科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，这一条我们体会至为深刻。”一位来自科技部门的参会同志表示，从“奋斗者”号完成万米海试到“九章”量子计算机研制取得重大进展，一系列创新成就在临近年底的闪亮登场，印证着中国高质量发展铿锵有力的步伐。

“每次参会，每次听习近平总书记讲话、部署工作，信心就更加坚定！”“大战大考看核心，坚强的主心骨令人信赖！”与会同志都有这样的深刻感触，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，深入领会贯彻“五个根本”规律经验，中国特色社会主义事业就一定能立于不败之地，不断创造出新的更大奇迹。

## 开拓新局

### 新的起点新的奋斗，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象

劈波斩浪，中国经济航船驶入新的壮阔海域。

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年——“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程开启。

但前进的道路绝非坦途，越接近胜利的彼岸面临的考验也越严峻，不可避免遭遇激流险滩。

放眼全球，在超常规刺激政策、低基数和疫苗进展等因素共同作用下，明年世界经济有望出现恢复性增长，但百年未有之大变局进入加速演变期，形势依然错综复杂，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。

环顾国内，中国经济持续复苏、形势向好，但疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，经济恢复基础尚不牢固，明年经济增速可能会呈现前高后低态势，如何保持经济运行在合理区间是一大考验。

“面对复杂严峻的外部环境，关键是要办好自己的事。”

“我们要增强忧患意识，坚定必胜信心，推动经济持续恢复和高质量发展。”

中央经济工作会议上，习近平总书记的讲话高屋建瓴，指引航向，对明年经济工作提出总体要求和政策取向——

坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的……

宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效……

### 构建新发展格局——这是本次中央经济工作会议部署工作中的鲜明指向。

“明年经济工作要围绕构建新发展格局来展开。”习近平总书记在会上这样明确要求，“构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。”

会议提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住**供给侧结构性改革**这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

以构建新发展格局为统领，会议提出明年经济工作八项重点任务：强化国家战略科技力量；增强产业链供应链自主可控能力；坚持扩大内需这个战略基点；全面推进改革开放；解决好种子和耕地问题；强化反垄断和防止资本无序扩张；解决好大城市住房突出问题；做好碳达峰、碳中和工作。

与会同志认为，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃，既指明了方向、又明确了路径，既总揽全局、又突出重点，深刻阐明了一系列方向性、根本性、全局性问题。

“强化国家战略科技力量”被放在八大重点任务之首。此前，“十四五”规划建议中也把科技创新摆在各项任务的首位。面对日趋激烈的全球科技竞争，会议强调要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题，抓好人才和机制两个关键点。

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。会议提出实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技……补短板锻长板，精准施策。

“种子和耕地问题”得到空前重视。从保障粮食安全的战略角度，会议强调要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。

“强化反垄断和防止资本无序扩张”关系长远、广受关注。会议明确指出，反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。明确国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，同时强调要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。

“解决好大城市住房突出问题”事关百姓福祉。这次会议强调坚持“房住不炒”政策定位，并精准针对近期“蛋壳公寓”等问题，明确提出要“加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场”……

坚持扩大内需这个战略基点，全面推进改革开放，做好碳达峰、碳中和工作……

这一系列重点任务坚持问题导向和目标导向，有力回应社会关切。

分组讨论中，与会同志围绕习近平总书记重要讲话和部署任务踊跃发言，从各自专业视角畅谈如何落实好明年经济工作重点任务，会场气氛热烈。

与会同志表示，习近平总书记重要讲话体现了对复杂形势的科学把握，对发展规律的深刻洞察，对发展目标的精准谋划，为全面推进高质量发展提供了根本遵循，为确保明年构建新发展格局“迈好第一步，见到新气象”指明方向。

## 砥柱中流

**万众一心步调一致，加强党对经济工作的全面领导，真抓实干把各项决策部署贯彻到经济工作各方面**

开启新航程，靠什么应对惊涛骇浪、一往无前？

党的领导，是做好党和国家各项工作的根本保证，是战胜一切困难和风险的“定海神针”。

习近平总书记在这次会议上强调，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须加强党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，保持全党步调一致。

**做好经济工作，是我们党治国理政的重大任务。**



“党的领导在惊涛骇浪中坚如磐石”“非凡成就的背后，在于全国人民的共同努力，在党的领导下形成了强大的战斗力”“全面展示‘中国之治’的显著优势”……会议期间，“加强党对经济工作的全面领导”成为各分组讨论的共识。

展望“十四五”、放眼第二个百年奋斗目标，我们需要继续砥砺奋进、开拓进取。形势越复杂，任务越艰巨，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨，越要坚持和加强党的全面领导。

党的十九届五中全会强调，实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

**加强党对经济工作的全面领导，要增强政治意识，提高政治站位。**

这次中央经济工作会议强调，要“重视从讲政治的高度做经济工作”“善于用政治眼光观察和分析经济社会问题”“要提高政治敏感度和政治鉴别力，善于洞察经济活动的政治后果”。

一分部署，九分落实。对党中央决策部署，要抓住不放、狠抓落实，不能光喊口号、不见落实，更不能搞形式主义、官僚主义。对贯彻落实党中央决策部署的情况，要开展必要的督查、督导，但相关工作要规范进行，讲求实效。

**加强党对经济工作的全面领导，要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。**

人才聚，党方兴。科技变革速度很快，经济社会活动复杂性全面上升，如果对科技变化趋势不掌握，对新兴领域情况不了解，对群众期待和诉求变化没有感觉，就无法驾驭好经济工作，也无法领导现代化建设。

**加强党对经济工作的全面领导，要抓好发展和安全两件大事。**

开启新征程，我国发展进入一个风险易发多发期，各种矛盾和问题相互交织，要绷紧安全发展这根弦。

面对前进道路上的新挑战，各级党委和政府要常观大势、常思大局，坚持底线思维、增强忧患意识，做好“开顶风船”的思想准备和工作准备，下好先手棋，打好主动仗。严密防范一些重点领域“灰犀牛”“黑天鹅”事件，筑牢防范化解各类风险隐患的“铜墙铁壁”。

岁末年初，要把各项工作抓紧抓实。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，严防死守，确保不出现规模性输入和反弹；要安排好“两节”市场供应，确保基本民生，做好困难群体兜底工作……

办好中国的事，关键在党，关键在人。

新征程的进军号已经吹响。做好明年的经济工作任务十分繁重，全党要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝聚起14亿中国人民的磅礴伟力，以优异成绩迎接建党100周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗！

——文章来源：《人民日报》

# “十四五”规划：五年规划概述

## 序言

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，“十四五”（2021-2025年）规划是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划，绘好“十四五”发展蓝图，对各地方政府、国有企业意义重大。

**指导思想上，要坚持习近平新时代中国特色社会主义思想；编制思路，要贯彻现代化新征程全局战略；编制方法上，要科学运用各类战略工具与方法。**“欲穷千里目，更上一层楼”，各地方政府、企业在新的历史时期必将承接新使命、确立新定位，进而实现新发展、达成新突破，这要求各地方政府与企业必须以兼具高度与深度的“十四五”规划为引领，实现在“十四五”期间的高层次谋划、高起点开局，高效高质量发展。

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），**确定了“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想、目标任务和重大举措**，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图，是指导经济社会工作的纲领性文件。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我们要全面把握“十四五”时期经济社会发展目标要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹做好各项工作，努力实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

## 努力实现“十四五”时期经济社会发展主要目标

面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央带领全国各族人民接续奋斗、攻坚克难，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。2019年，国内生产总值达到99.1万亿元，占全球经济总量的16%，预计“十三五”期末国内生产总值突破100万亿元；人均国内生产总值突破1万美元，人民生活水平显著提高，城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标基本实现；“十三五”时期实现5575万农村贫困人口脱贫，决战脱贫攻坚取得决定性成就；“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，我国将进入新发展阶段。《建议》确定的“十四五”时期经济社会发展主要目标，综合考虑了国内外发展趋势和我国发展条件，充分体现了目标导向和问题导向相结合、守正和创新相统一。从目标导向看，党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，《建议》**细化提出到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标**，“十四五”时期经济社会发展主要目标紧紧锚定了2035年远景目标。从问题导向看，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，“十四五”时期经济社会发展主要目标**牢牢聚焦解决发展不平衡不充分问题**。从实际效果看，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，“十四五”时期经济社会发展主要目标着重关注不断实现人民对美好生活的向往。

党的十九大指出，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。我国经济建设取得巨大成就，已成为世界第二大经济

体、制造业第一大国，但人均国内生产总值仍未达到全球平均水平，远低于发达国家，特别是在创新能力方面与发达国家相比仍有较大差距，一些关键核心技术还受制于人。这就要求我们在“十四五”时期，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展是第一要务，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

## 经济发展取得新成效

发展是解决我国一切问题的基础和关键。只有坚持以经济建设为中心不动摇，坚持解放和发展社会生产力，才能为建设社会主义现代化国家、不断提高人民生活水平奠定坚实基础。

“十四五”时期，我国发展面临的环境更加复杂，机遇和挑战都有新的发展变化。从国际形势看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个变局加速变化，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素影响而面临冲击。从国内情况看，我国正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出，尤其是创新能力还不适应高质量发展要求。同时更要看到，我国发展仍处于重要战略机遇期，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。要辩证认识和把握国内外大势，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

《建议》强调，发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。“十四五”时期，要围绕实现这一目标，加快推动经济高质量发展，坚持质量第一、效益优先，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

推动经济高质量发展，要坚持创新驱动发展，大力发展实体经济，建设现代化经济体系。创新是引领发展的第一动力，要深入实施创新驱动发展战略，强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，加快建设科技强国。要坚持振兴实体经济，提升产业链供应链现代化水平，补齐产业链薄弱环节，推动先进制造业和现代服务业融合发展，大力发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，进一步夯实农业基础。

推动经济高质量发展，要形成强大国内市场，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这一新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。要深化供给侧结构性改革，坚定实施扩大内需战略，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新型城镇化是扩大内需的最大潜力所在。要推进以人为核心的新型城镇化，通过深化户籍制度改革、增强公共服务能力、完善配套政策等加快农业转移人口市民化，促进大中小城市和小城镇协调发展。要充分发挥各地比较优势，加快落实国家重大区域发展战略，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局。同时，立足国内大循环，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，形成全球资源要素强大引力场，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

## 改革开放迈出新步伐

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。随着我国迈入新发展阶段，改革也面临新的任务，必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍。同时，国际环境的深刻复杂变化对推进对外

开放也提出新的要求。要按照《建议》提出的要求，坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远，到 2025 年使社会主义市场经济体制更加完善，更高水平开放型经济新体制基本形成。

经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。经过多年改革实践，我国社会主义市场经济体制不断完善，但仍然存在不少束缚市场主体活力、阻碍市场和价值规律充分发挥作用的弊端。

“十四五”时期，要坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，建设高标准市场体系。要进一步健全公平竞争审查机制，实施统一的市场准入负面清单制度，为各类市场主体营造更加公平的市场化、法治化、国际化的营商环境。

实践证明，开放带来进步，封闭必然落后。“十四五”时期，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要建设更高水平开放型经济新体制，持续推动贸易和投资自由化便利化，完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放，完善自由贸易试验区布局，稳步推进海南自由贸易港建设。要推动共建“一带一路”高质量发展，深化务实合作，加强安全保障，促进共同发展。要积极参与全球经济治理体系改革，促进国际合作，实现互利共赢。

## 社会文明程度得到新提高

中国特色社会主义是精神文明和物质文明全面发展的社会主义。一个民族要实现复兴，既需要强大的物质力量，也需要强大的精神力量。要在坚持以经济建设为中心、抓好物质文明建设的同时，锲而不舍、一以贯之地抓好精神文明建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

核心价值观是一个国家的重要稳定器。社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现，凝结着全体人民共同的价值追求。《建议》提出，要使社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。要把社会主义核心价值观融入经济社会发展各领域，大力弘扬中国精神、传播中国价值、凝聚中国力量，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，不断提升人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度。

《建议》提出，到 2025 年公共文化服务体系和文化产业体系更加健全。围绕实现这一目标，要着力提升公共文化服务水平，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品，创新实施文化惠民工程，加强重要文化和自然遗产系统性保护，建设一批国家文化公园；要深化文化体制改革，加强文化市场体系建设，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，扩大优质文化产品供给。同时，要以讲好中国故事为着力点，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话，不断提高国家文化软实力。

## 生态文明建设实现新进步

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的千年大计。党的十八大以来，我国推进生态文明建设的决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态环境保护实现历史性转折性全局性变化。但解决过去多年积累的大量环境问题绝非一朝一夕之功。要从根本上解决生态环境问题，必须平衡和处理发展保护的关系，加快推进绿色发展。

**《建议》提出，要推进国土空间开发保护格局进一步优化，推动生产生活方式绿色转型取得显著成效。**“十四五”时期，要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，多措并举协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。要强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。深入打好污染防治攻坚战，继续开展污染防治行动，持续改善环境质量。坚持山水林田湖草系统治理，提升生态系统质量和稳定性。全面提高资源利用效率，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。加快推动绿色低碳发展，强化法律和政策保障，推进重点行业和重要领域绿色化改造。

## 民生福祉达到新水平

**增进民生福祉是发展的根本目的。**人民群众期盼更稳定的工作、更满意的收入、更好的教育、更高水平的医疗卫生服务、更可靠的社会保障。为不断满足人民对美好生活的新期盼，必须坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

**收入分配是民生之源，是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。**《建议》提出，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善。实现这一目标，要坚持共同富裕方向，多措并举拓展居民收入增长渠道，既要提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体；又要健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入；还要不断完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，改善收入和财富分配格局。

**就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。**《建议》提出，要实现更加充分更高质量就业。为了实现这一目标任务，要强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，注重缓解结构性就业矛盾，完善重点群体就业支持体系。

**完善公共服务体系是保障和改善民生、促进社会和谐稳定的必然要求。**《建议》提出，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善。要着力健全基本公共服务体系，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。要深化教育改革，促进教育公平，建设高质量教育体系。要全面推进健康中国建设，完善国民健康促进政策，织牢国家公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。

**脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。**《建议》提出，**脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。**“十四五”时期，要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。要健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，推动特色产业可持续发展。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。

## 国家治理效能得到新提升

中国特色社会主义制度具有强大生命力和显著优势，是当代中国发展进步的根本保证。党的十八大以来，制度建设被摆到更加突出的位置，加强和完善国家治理取得历史性成就，中国特色社会主义制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。进入新发展阶段，必须与时俱进坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

《建议》提出，在健全社会主义民主法治、促进社会公平正义、完善国家行政体系、更好发挥政府作用、提高社会治理特别是基层社会治理水平，以及健全防范化解重大风险体制机制、推进国防和军队现代化等方面提出了明确目标要求。“十四五”时期，要锚定到2035年基本实现国家治理体系和治理能力现代化的目标，推动各方面制度更加成熟更加定型、国家治理效能得到新提升。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。要深化行政管理体制改革，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。要统筹发展和安全，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障，建设更高水平的平安中国。要加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。

展望未来五年，经济社会发展主要目标已经明确，关键是要以钉钉子精神狠抓落实。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取、奋发有为，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

——节选自《人民日报》

# 高顿上岸鸭公考

一 / 切 / 只 / 为 / 成 / 功 / 上 / 岸

## “十四五”规划哪些是“重中之重” 专家为你划重点

“十四五”规划编制要坚持哪些原则？什么是中长期规划指导经济社会发展的重中之重？

### 王一鸣：推动形成双循环新发展格局 培育竞争新优势

中央从世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略全局的高度，提出“推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，这是主动应对百年变局、开拓发展新局的全局性谋划，也是着眼更好发挥我国超大规模市场优势、培育新形势下参与国际合作和竞争新优势的战略布局，明确了我国中长期经济社会发展的战略思路，是制定“十四五”规划的基本遵循。

### 韩永文：建立完整内需体系形成经济发展量质双升驱动

作为一个具有超大规模市场空间的经济大国，我们不应该也不能将经济发展过多地建立在依靠外部市场上和外需上。

加快构建起我国“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新的新发展格局”是有条件的。一是我国拥有超大规模的内需市场优势，有14亿多人口和4亿多人的中等收入群体，扩展消费市场、扩大消费能力的潜力巨大；二是解决好现阶段人民日益增长的美好生活需要和不平衡、不充分的发展之间的矛盾，既能够不断激发社会生产力发展的热情，也会不断地创造出新的市场发展空间；三是我国发展正处于工业化、城市化、现代化发展中期，进一步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加速发展的投资、消费需求潜力巨大；四是我国经济转型升级的空间巨大，科技创新、产业和产品创新、引领新供给、新需求发展的新业态、新模式创新能力日渐增强，不断推进的供给侧结构性改革，以及对经济更高质量发展的创新要求，都将成为推动形成我国完整内需体系、将超大规模市场优势转化为推进经济发展量质双升的驱动力。因此，推动形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局将是“十四五”期间我国经济高质量发展的主基调，是引领未来中国经济全面发展、社会全面进步的主线。

### 陆铭：立足新的发展格局是“十四五”规划主线

每一个五年规划都是针对未来所面临的国际国内复杂多变的形势，包括国内所处的阶段、面临的新的问题，通过提前预判，加强研究中国经济社会发展的规律，及时调整制定政策，对未来发展会起到引领作用。中央最近一系列讲话、座谈会总结了经济发展结构性的变化和趋势，特别强调以国内循环为主、国际国内互促的双循环发展新格局。明确了以内循环为主，但仍然要坚持大改革、大开放。特别是和我们经贸关系比较好的国家和地区，要坚持开放的大格局，通过改革来深化开放。对接下来的五年甚至更长时期，明确了发展的思路，明确了方向。

### 郑功成：“十四五”规划要明确历史方位

五年规划作为国家走向长远目标和实现国家发展战略的一个阶段，首先必然要搞清楚自己

的历史方位。习近平总书记在讲话中明确了十四五时期在国家发展进程中的历史方位，即“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。第一个百年目标是在全面解决全体人民温饱问题之后全面建成小康社会，以“十四五”开启的迈向第二个百年目标是全面实现国家现代化，所追求的必定是经济社会全面发展与高质量发展，以及民生发展进入共同富裕时代的新境界，这为制定“十四五”规划提供了最基本的遵循与依据。

## **扩大消费需求是我国未来发展的重要战略基点，如何建立国内大循环这一主体？**

### **王一鸣：中等收入群体倍增是强力支撑**

应该把“中等收入群体倍增”确立为 2035 年经济社会发展重要目标，通过提升人力资本、完善收入分配制度、畅通横向流动渠道和纵向发展阶梯，让 10 亿左右中低收入者迈入中等收入群体行列，不断扩大中等收入群体规模，形成扩大内需的强大支撑。

### **韩永文：推进收入分配制度改革促进消费**

扩大内需特别是扩大消费需求是重要的战略基点，“十四五”期间应较大幅度提高。近年来消费增长对经济增长的贡献度明显上升，但消费占比仍然偏低。2019 年消费在经济总量中的比重为 55.4%，其中居民消费比重仅占 38.8%。要加速扭转这种发展局面，使消费特别是居民消费真正成为稳定和拉动经济增长的主要力量。而要较大幅度提高消费的比重，就要保证居民收入有较快增长，保证有消费需求和消费意愿的中低收入群体的劳动报酬有较大幅度提高。因此要更加深入推进收入分配制度改革，充分调动起广大一线劳动者的积极性和创造性。

### **陆铭：推动城市化 深化户籍改革**

作为一个社会科学方面的学者，我想主要就城乡和区域发展提出了一些建议，我国的城市化和城市发展仍存在多方面滞后。与世界上处于同样发展阶段的国家相比，我国的城市化率偏低约 10 个百分点。我国排名前 30 位的都市圈发展仍未达到与人口大国相匹配的规模。在城市中，有大约 30% 的常住人口是外来人口，有待市民化。在个别超大城市，非本地户籍外来人口的一半已经居住超过 5 年，约 20% 居住超过 10 年。第一，强化都市圈的增长极作用，围绕中心城市建设半径 30-80 公里不等的都市圈。第二，深化户籍制度改革，重点推进城区人口 500 万以上大城市的户籍制度改革，加快长期稳定居住和就业人群的落户进程。第三，加强流动人口子女的教育投资，尽快推行 12 年义务教育。第四，增强土地和住房管理的灵活性，土地和住房供应要与人口流动方向相一致。第五，公共服务和基础设施的供给优化，优化公共服务和基础设施的数量、质量和结构。

### **郑功成：民生保障制度建设促进消费**

要重视民生发展与民生保障制度建设，特别是要促使法定社会保障制度基本成熟定型，以民生质量的持续提升作为国内大循环的不竭动力源。建议以人口结构变化与流动规律及人户分



离现象常态化为基本依据，重新布局基本公共设施并提供基本公共服务。巩固扩大脱贫攻坚成果、促使贫困人口同步小康并逐步踏上现代化道路。围绕有关基本养老保险全国统筹、医疗保障、退役军人服务保障等作为“十四五”规划目标与重点任务。

## **创新是中国未来发展的重中之重，如何形成以科技创新催生新发展的格局？**

### **王一鸣：强化科技创新人才基础**

更加注重发挥企业家才能，企业家最核心的功能是创新，政府的职责主要是加大基础研究投入，建设科研基础设施，加强知识产权保护，制定产业标准和商业规则，维护市场秩序，减轻企业家创新风险，从而为创新提供良好的外部环境。推进市场导向的科技创新，创新需要市场充分竞争，需要千千万万的市场主体在试错中找到方向，同时完善科研院所和高校的技术成果向企业转移机制，加大对创新企业的扶持力度。把科技创新与产业转型升级结合起来，着力突破研发、设计、标准、品牌、供应链管理等关键环节，力求掌握核心技术，增加高附加值环节的比重，提高产品的知识、技术和人力资本含量，提升传统优势产业竞争力，布局建设一批战略性新兴产业基地。强化科技创新的人才基础，创新的根本在人才，尊重创新人才是创新活动的根本准则，要积极探索创新型人才培养和成长机制，完善人才评价、流动和配置机制，使各类人才的创新智慧和潜能竞相迸发。建立一批新型研发机构，随着产业分工深化，要鼓励研发、设计等部门从制造业企业逐步分离出来，成为独立的市场主体，打造新技术供给的“生力军”，以增量改革带动传统体制科研机构的存量改革，构建更加高效的科研体系。

### **韩永文：打造高质量的创新环境**

科技创新和改革创新既是生产力，也是解放生产力、激发生产力的要素条件，“十四五”期间要认真贯彻总书记重要讲话精神，以科技创新催生新发展动能，以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。通过更高质量的、符合实际发展需要的科技创新；打造更高质量的、长期稳定可预期的制度环境；构建更高质量的、全方位、多层次、多元化的开放合作格局，为全面开启建设社会主义强国新征程不断赋予新的动能，为顺利实现我国“十四五”时期的更高质量发展保驾护航。

### **郑功成：以核心技术为突破口**

以科技创新催生新发展动能。近年来的中美博弈，使我们更加清醒地认识到科技创新的不足，特别是一些核心技术受制于人，正在深刻地影响到国家发展全局。因此，必须以核心技术为突破口，全面加快推进技术创新，真正走内涵式的经济增长发展之路，“十四五”时期必须有新作为、大作为，这样才能为第二个百年奋斗目标的顺利实现奠定坚实的基础。

### **陆铭：理论创新要把论文写在大地上**

会议中总书记特别讲到如何加强中国经济社会发展规律的研究，他强调把论文要写在大地上。这一点对于当前社会科学研究具有非常强的指导意义。一段时间以来，我们在国际化的过程中，有一点被称之为“食洋不化”的问题，学术界这些年也有很多反思。社会科学家特别是

经济学家应该更多从中国经济社会发展实际问题出发，来发展自己的研究。

# 高顿上岸鸭公考

一 / 切 / 只 / 为 / 成 / 功 / 上 / 岸